



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

04.04.2020

045-0

Г О реализации постановления  
Правительства Астраханской  
области от 27.02.2017 № 58-Пр.

Во исполнение постановления Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр «О «дорожной карте» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществленной министерством промышленности и природных ресурсов Астраханской области в 2019 году.

1.2. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера за 2019 год.

1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области за 2019 год.

2. Отделу по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru>.

И.о. министра промышленности и природных  
ресурсов Астраханской области

И.А. Волинский

000334 \*

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства  
промышленности и природных  
ресурсов Астраханской области  
от 04.04.2020 № 045-О

## ДОКЛАД

об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществленной министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области в 2019 году

Во исполнение мероприятий предусмотренных приказом министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 22.04.2019 № 058-О «О Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществляемой министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, на 2019 год» сектором надзора в области ЗНиТ от ЧС отдела по ГО, ЧС и ПБ и отделом развития минерально-сырьевой базы проведена следующая работа:

1. На постоянной основе проводится работа по поддержанию в актуальном состоянии перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области при проведении мероприятий по региональному государственному надзору за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области, утвержденных приказами министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 27.07.2017 №082-О и от 03.05.2017 №043-О.

2. В соответствии с планом-графиком проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного надзора проводимым министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области на 2019 год (далее – публичные слушания) утверждённым министром промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области проведены публичные слушания при участии представителей прокуратуры Астраханской области, Астраханской межрайонной природоохранной прокуратуры, Управления ГИБДД УМВД России по Астраханской области, юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области.

ления ГИБДД УМВД России по Астраханской области, юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области.

3. Раздел «Профилактика нарушений обязательных требований» на сайте министерства наполняется и актуализируется в течение года.

4. В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области была проведена (по запросам подконтрольных субъектов) 71 консультация по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и Астраханской области при осуществлении регионального надзора.

5. Принят приказ министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 17.12.2019 № 155-О «О Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществляемой министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, на 2020 год».

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства  
промышленности и природных  
ресурсов Астраханской области  
от 04.04.2020 № 045-О

## ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера за 2019 год

Настоящее обобщение практики по осуществлению министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области регионального государственного надзора в государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - Обобщение практики) подготовлено в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ), Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании комиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7 и во исполнение приказа министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области Приказ министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 22.04.2019 №058-О "О Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществляемой министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, на 2019 год".

Обобщение правоприменительной практики подготовлено за 2019 год по результатам деятельности министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Астраханской области в лице сектором надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности управления топливно - энергетического комплекса (далее – сектор надзора).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информативности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) и его подразделениями обязательных требований;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## 1. Общие положения

Министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области в соответствии с Положением о министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П «О Министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области» (далее - министерство), является органом исполнительной власти Астраханской области, осуществляющим на территории Астраханской области государственное регулирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера, а также организующим и осуществляющим регионального государственного надзора в государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

При исполнении государственной функции по обеспечению на территории Астраханской области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамент руководствуется:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов про-

ведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестр проверок»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 №724-р «Об утверждении перечня документов и информации, запрашиваемых и получаемых контрольными органами в рамках межведомственного информационного взаимодействия при проведении проверок»;

Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Астраханской области от 20.09.2006 № 60/2006-ОЗ «О защите населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций муниципального и регионального характера»;

Постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П «О министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области»;

Постановлением Правительства Астраханской области от 09.06.2011 № 180-П «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций»;

Постановлением Правительства Астраханской области от 04.08.2016 № 265-П «О порядке организации осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области

от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»;

Распоряжением Правительства Астраханской области от 22.10.2014 № 449-Пр «О форме решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления»;

В рамках осуществления полномочий по региональному государственному надзору в государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера уполномоченные должностные лица сектора надзора в соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 04.08.2016 № 265-П «О порядке организации осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера» и постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 16.03.2017 №3-П «Об административном регламенте министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»:

- составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.6, статьей 19.7, частями 1 и 2 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 82 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 82 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## 2. Информация о проведенных мероприятиях по надзору

Предметом государственного надзора является проверка выполнения субъектами надзора требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми ак-

тами Астраханской области (далее – обязательные требования) в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему Астраханской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется министерством с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации государственного надзора.

Предмет плановой проверки органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей ограничивается перечнем вопросов включенных в утвержденный приказом министерства проверочный лист.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки.

В случае выявления невыполнения объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностными лицами департамента принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формировался по двум направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности были использованы:

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- разъяснения, полученные сектором надзора от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц сектора надзора в судебном порядке и иные материалы судебной практики.

Законодательные и нормативные правовые акты, указанные в данном разделе, размещены на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная дея-

тельность», «приказ министерства от 27.07.2017 №082-О «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

### 3. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

В рамках работы с правоприменительной практикой и проведения государственного контроля (надзора) были рассмотрены вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), а также вопросы организации и проведения проверок и связанные с ними вопросы, в частности:

- составления ежегодного плана проверок органов местного самоуправления, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;
- разработки и издания распоряжения о проведении проверок, их содержания;
- оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;
- работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемой законом ценностям.

Ежегодный план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2019 год и план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год предпринимателей был утвержден министром и согласован прокуратурой Астраханской области.

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления и план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год за истекший период 2019 года сектором надзором было проведено 30 плановых проверок, из которых:

- 5 плановых проверок органов местного самоуправления Ростовской области;
- 25 плановых проверок юридических лиц.

Внеплановые проверки по контролю за выполнением предписаний об устранении нарушений сектором надзора не проводились.

По результатам отдельных проверок были установлены нарушения законодательства, что послужило основанием для составления должностными лицами сектором надзора 1 административный протокол по ч. 1 ст.20.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц объекта надзора. Указанные протоколы и мате-

риалы к ним были направлены в судебные органы для принятия соответствующего решения по результатам их рассмотрения.

Судебными органами в 2019 году вынесено 1 постановления о привлечении к административной ответственности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, на общую сумму 10 000 руб.

#### 4. Основные типовые нарушения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

Как показал анализ, типовыми нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в 2019 году, являются:

1. Не организовано планирование необходимых мер в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛРН) просрочен, что является нарушением п/п «а» ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ, п. 2,4 Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240.

2. Отсутствует договор с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание опасно производственных объектов, что является нарушением ст. 14. п. «д» Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера», ст.7. ч. 3. ст. 8. ст. 10. ст. 11 ч.4, ст. 12 ч.1 Федерального закона от 22.08.1995 №151 -ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Постановление Правительства РФ от 22.11.1007 № 1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей», п. 45 приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуации на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

3. Не проводятся тренировки профессиональными аварийно-спасательными формированиями, что является нарушением ст. 14. п. «д» Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера», ст.7. ч. 3. ст. 8. ст. 10. ст. 11 ч.4, ст. 12 ч.1 Федерального закона от 22.08.1995 №151 -ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Постановление Правительства РФ от 22.11.1007 № 1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей», п. 45 приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуации на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера:

- юридическим лицом уделено недостаточно внимания вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие должного уровня подготовки работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, и их руководителей.

Возможные последствия в результате несоблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера:

Вследствие отсутствия должного обучения населения в области защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации может привести к увеличению пострадавших среди населения, а также возникновению паники.

В целях соблюдения требований ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подп. «а» п.п. 4, 7 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства России от 04.09.2003 № 547; Приказа МЧС России от 24.12. 2013 № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» рекомендуется:

- по окончании текущего года подводить итоги обучения, ставить задачи по обучению работников организаций на следующих год;
- формировать учебные группы по обучению в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;
- формировать наглядные учебные материалы, видеофильмы, плакаты в соответствии с рекомендациями МЧС России;
- находиться во взаимодействии с территориальными органами, уполномоченными на обеспечение мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера по вопросам обучения работников организации.

##### 5. Дополнительные рекомендации по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обеспечить постоянное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональной и территориальной подсистем единой государ-

ственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования.

3. Уполномоченным лицам уделять особое внимание по внесению изменений (дополнений) в правовые акты при актуализации нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства  
промышленности и природных  
ресурсов Астраханской области  
от 07.07.2020 № 045-О

## ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного надзора  
за геологическим изучением, рациональным использованием  
и охраной недр на территории Астраханской области за 2019 год

Настоящее обобщение практики по осуществлению министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области (далее - Обобщение практики) подготовлено в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании комиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7 и во исполнение приказа министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области Приказ министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 22.04.2019 № 058-О «О Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области, осуществляемой министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, на 2019 год».

Обобщение правоприменительной практики подготовлено за 2019 год по результатам проведения министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информативности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) и его подразделениями обязательных требований;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## 1. Общие положения

Министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области в соответствии с Положением о министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П «О министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области» (далее - министерство), является органом исполнительной власти Астраханской области, осуществляющим на территории Астраханской области государственное регулирование в сфере развития минерально-сырьевой базы и недропользования на территории Астраханской области, а также организующим и осуществляющим региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области.

При исполнении государственной функции регионального государственного контроля (надзора) в сфере осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области департамент транспорта руководствуется:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р 5 «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П «О министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области».

В рамках полномочий по региональному государственному надзору за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области, уполномоченные должностные лица министерства в соответствии с постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 30.05.2018 № 7-П «Об административном регламенте министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области» осуществляют:

- выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составление протоколов об административных правонарушениях (в случае выявления признаков административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.2, статьями 7.3, 7.4, 7.10, 8.5, 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьями 8.11, частью 1 статьи 8.13, статьями 19.4, статьями 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.7, 19.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- направление в уполномоченные органы (по подведомственности) материалов проверки, связанных с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 82 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## 2. Информация о проведенных мероприятиях по контролю

Предметом государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами надзора требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Астраханской области о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Результатом государственного контроля является установление факта соблюдения (несоблюдения) субъектом надзора в процессе осуществления пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области обязательных требований, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Фактом завершения исполнения государственного контроля является составление акта проверки.

В случае выявления несоблюдения субъектом надзора в процессе осуществления пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области обязательных требований уполномоченными должностными лицами министерства принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формировался по двум направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора;

- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности были использованы:

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц министерства в судебном порядке и иные материалы судебной практики.

Законодательные и нормативные правовые акты, указанные в данном разделе, размещены на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

### 3. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора за геологическим изучением рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области

В рамках работы с правоприменительной практикой и проведения государственного надзора рассмотрены вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного надзора, а также вопросы организации и проведения проверок, и связанные с ними вопросы, в частности:

- составления ежегодного плана проверок, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;
- разработки и издания приказов о проведении проверок, их содержания;
- оформления результатов проверок и принятия мер по ее результатам;
- работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе здоровью граждан.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год был утвержден министром и согласован прокуратурой Астраханской области.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2019 году отделом развития минерально-сырьевой базы проведены 10 плановых проверок. Также проведены 3 внеплановые проверки по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе плановых проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 11 нарушений обязательных требований и условий лицензий на пользование недрами и 2 факта неисполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В связи с выявленными нарушениями составлены 1 протокол по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ и 3 протокола по ч. 1 ст. 19,5 КоАП РФ. По итогам рассмотрения 2 дел об административных правонарушениях вынесено 1 предупреждение и наложен штраф в размере 1,0 тыс. рублей. 2 дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ находятся на рассмотрении у мирового судьи.

#### 4. Основные типовые нарушения в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр

Как показал анализ, типовыми нарушениями обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, выявленными в 2019 году, являются:

1. Отсутствие обозначения на местности границ предоставленного в пользование участка недр - нарушение пунктов 33, 96 Правил охраны недр, утвержденных постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 71.

2. Отсутствие согласованных в установленном порядке планов развития горных работ на соответствующий год – нарушение ст. 24 Закона Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах».

Причины возникновения типовых в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр:

- пользователем недр уделено недостаточно внимания вопросам соблюдения обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр;

- отсутствие должного уровня подготовки работников, уполномоченных на обеспечения соблюдения обязательных требований и условий лицензий на пользование недрами, и их руководителей.

Возможные последствия в результате несоблюдения обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр:

Несоблюдение обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр может повлечь:

- причинение вреда недрам и иным компонентам окружающей среды;
- причинение вреда жизни, здоровью работников и населения в зоне проведения работ, связанных с использованием недрами.

В целях соблюдения требований ст. 23 Закона Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах» пользователям недр рекомендуется:

- назначить лицо, ответственное за соблюдение обязательных требований в сфере недропользования и условий лицензий на пользование недрами;
- регулярно осуществлять самостоятельную проверку соблюдения обязательных требований в сфере недропользования и условий лицензий на пользование недрами с применением проверочного листа, утвержденного приказом министерства от 31.08.2017 № 093-О;
- обращаться в министерство в случае возникновения вопросов по соблюдению обязательных требований в сфере недропользования и условий лицензий на пользование недрами.