



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ТОРГОВЛИ И ЭНЕРГЕТИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.08.2025

№ 194-р

О результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области в 2024 году

В соответствии со статьями 46, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2022 № 675-П «О министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области»:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области в 2024 году (далее – доклад).

2. Отделу контроля и административного производства министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области обеспечить размещение доклада на официальном сайте министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://minprom.astrobl.ru>.

Министр

В.В. Щепин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
министерства
промышленности,
торговли и энергетики
Астраханской области
от 24.08.2025 № 147-р

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Астраханской области в 2024 году

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области в 2024 году (далее – доклад, лицензионный контроль) подготовлен во исполнение статей 46, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – постановление Правительства РФ № 980).

Постановлением Правительства РФ № 980 утверждено Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – Положение о лицензировании), устанавливающее порядок осуществления лицензионного контроля.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Органом, осуществляющим лицензионный контроль, является министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – министерство).

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется лицензионный контроль, подлежит отнесению к определенной категории риска.

Министерство при осуществлении лицензионного контроля относит объекты лицензионного контроля в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска:

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию министерством плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию министерством плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного министерством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение 3 лет, предшествующих формированию министерством плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, не были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия или оценка соответствия лицензионным требованиям при получении лицензии.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категориям риска.

Отнесение объектов лицензионного контроля к категориям риска осуществляется решением министра либо лица, исполняющего его обязанности, в соответствии с указанными критериями отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска.

Решение министра либо лица, исполняющего его обязанности, оформляется в виде распоряжения министерства, издаваемого ежегодно, до 1 августа

текущего года, для применения в следующем году. Сведения об объектах лицензионного контроля с присвоенной им категорией риска размещаются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru> (далее – сайт министерства).

Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов лицензионного контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

а) для категории высокого риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка – 1 раз в течение 2 лет;

инспекционный визит – 1 раз в течение 2 лет;

б) для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка – 1 раз в течение 3 лет;

инспекционный визит – 1 раз в течение 3 лет.

Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, согласованного министерством с органами прокуратуры.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и осуществления лицензионного контроля размещены на сайте министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов». Министерством регулярно осуществляется актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, касающихся лицензионного контроля.

Согласно требованиям пункта 22 Положения о лицензировании распоряжением министерства от 17.07.2024 № 864-р «Об отнесении объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области к определенным категориям риска» утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области, деятельность которых отнесена к определенным категориям риска (далее – Перечень).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении лиц, включенных в Перечень.

В Перечень внесен 71 объект: юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензиаты).

На основании пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Согласно Перечню, на территории Астраханской области отсутствуют лицензиаты, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 336 плановые контрольные (надзорные) мероприятия объектов лицензионного контроля министерством не планировались и не проводились.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий может быть наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Согласно требованиям пункта 3 постановления Правительства РФ № 336 для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий основания в 2024 году также отсутствовали.

Исходя из указанных норм внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия объектов лицензионного контроля в 2024 году на территории Астраханской области не проводились.

В целях осуществления профилактики нарушений лицензионных требований и доведения до сведения лицензиатов лицензионных требований, соблюдение которых является предметом лицензионного контроля, министерством разработано и 07.12.2023 утверждено руководство по соблюдению лицензионных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении лицензионного контроля.

В рамках профилактики нарушения лицензиатами лицензионных требований в министерстве на постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам соблюдения лицензиатами действующего законодательства Российской Федерации. Консультирование осуществляется при личной явке ли-

цензиатов либо их представителей в министерство, так и во время телефонных переговоров. В 2024 году проведено 22 консультирования.

При проведении консультирования министерство рекомендует:

- в обязательном порядке выполнять лицензионные требования при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, обратив особое внимание на исключение фактов грубых нарушений лицензионных требований;

- использовать в работе информацию, размещаемую министерством на сайте министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

- обращаться за консультированием к специалистам министерства по вопросам, касающимся осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.