



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ТОРГОВЛИ И ЭНЕРГЕТИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.12.2024

1445-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2022 № 675-П «О министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области на 2025 год.

2. Отделу контроля и административного производства министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя министра промышленности, торговли и энергетики Астраханской области Порублеву Т.Н.

Министр



В.В. Щепин

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением  
министерства промышленности,  
торговли и энергетики  
Астраханской области  
от 02.12.2024 № 1445-р

## Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области на 2025 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований, установленных законодательством к деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области.

1.2. Органом, осуществляющим федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Астраханской области (далее – лицензионный контроль), является министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – министерство).

Структурным подразделением министерства, ответственным за исполнение Программы, является отдел контроля и административного производства.

1.3. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими де-

ятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензиаты), за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

1.4. Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензируемый вид деятельности).

1.5. При осуществлении лицензионного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки, инспекционного визита или документарной проверки.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий, которые в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) должны проводиться в присутствии лицензиата либо его представителя, присутствие лицензиата либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с лицензиатами.

1.6. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ к профилактическим мероприятиям, проводимым в рамках лицензионного контроля относятся:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с лицензиатами либо их представителями, проводятся только с согласия указанных лиц либо по их инициативе.

1.7. Информирование лицензиатов, иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований осуществляется министерством в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет информирование лицензиатов, иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований посред-

ством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru> (далее – официальный сайт министерства):

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении лицензионных требований, с текстами в действующей редакции;
- утвержденные проверочные листы;
- руководство по соблюдению лицензионных требований;
- перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у лицензиата;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики министерства;
- доклады о лицензионном контроле.

1.8. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению министерством лицензионных требований, законодательства Российской Федерации о лицензионном контроле;
- выявление типичных нарушений лицензионных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации лицензионных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о лицензионном контроле.

Обобщение правоприменительной практики оформляется министерством

ежегодно в виде доклада, который утверждается министром промышленности, торговли и энергетики Астраханской области либо его заместителем и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте министерства в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

1.9. Предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований объявляется лицензиату:

- в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований;

- в случае отсутствия у министерства подтвержденных данных о том, что совершенное нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Лицензиату предлагается принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

1.10. Консультирование по обращениям лицензиатов, их представителей осуществляется министерством по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а при получении письменного запроса лицензиата о предоставлении консультации в письменной форме – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

Консультирование по телефону осуществляется ежедневно в рабочие дни и часы министерства.

Консультирование посредством личного приема осуществляется в помещении министерства, предназначенном для приема и консультации граждан.

При консультировании посредством личного приема, лицензиату, его представителю даётся устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов.

В случае поступления в министерство пяти и более однотипных обращений лицензиатов, их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства письменного разъяснения.

При невозможности решить поставленные вопросы во время консультирования лицензиат вправе обратиться с письменным обращением, которое подлежит регистрации и рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование предоставляется лицензиатам по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих ли-

цензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц министерства;
- гарантии и защита прав лицензиатов.

1.11. Профилактический визит проводится министерством в форме профилактической беседы по месту осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся в течение года со дня начала осуществления лицензируемого вида деятельности в отношении лицензиатов, приступивших к его осуществлению, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В ходе профилактического визита лицензиат информируется о действующих лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, ее соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

1.12. За истекшие одиннадцать месяцев 2024 года уполномоченными должностными лицами министерства до сведения лицензиатов в рамках их взаимодействия с контрольно-надзорным органом регулярно доводилась информация о правах лицензиатов, как контролируемых лиц, на досудебное обжалование решений министерства и действий (бездействия) должностных лиц министерства посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ), а также даны разъяснения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) с учетом вступивших в силу изменений и рассмотрены вопросы в части установления моратория на проведение в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий.

На официальном сайте министерства для сведения контролируемых лиц размещены листовки-памятки по проведению профилактических визитов.

В целях предупреждения нарушений лицензиатами лицензионных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований, на официальном сайте министерства размещен текст руководства по соблюдению лицензионных требований, соблюдение которых является предметом лицензионного контроля, в котором приведен перечень нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования.

До сведения лицензиатов на постоянной основе в телефонном режиме, а также при личной явке лицензиатов в министерство, доводилась информация

об установленных лицензионных требованиях и вводимых изменениях.

При осуществлении лицензионного контроля в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия министерство использует перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 (далее – Перечень).

Согласно Перечню индикаторами риска, являются:

- поступление в министерство заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственный объект которого, заявленный (используемый) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицу, при условии отсутствия в министерстве направленного таким лицом заявления о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в связи с прекращением осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на указанном производственном объекте, либо заявления о прекращении деятельности;

- поступление в министерство заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственное оборудование которого, заявленное (используемое) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицу, при условии отсутствия в министерстве направленного таким лицом заявления о прекращении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

## 2. Цели и задачи реализации Программы

### 2.1. Программа направлена на достижение следующих основных целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям лицензионных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения лицензионных требований до лицензиатов, повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований.

#### 2.2. Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;
- формирование одинакового понимания лицензионных требований лицензиатами;
- оценка состояния подконтрольной сферы;
- повышение уровня правовой грамотности лицензиатов, в том числе путем обеспечения доступности информации о лицензионных требованиях и необходимых мерах по их соблюдению.

#### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	<p>Информирование посредством размещения на официальном сайте министерства следующих сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;</li> <li>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении лицензионных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>- руководства по соблюдению</li> </ul>	<p>- по мере вступления в силу</p> <p>- по мере вступления в силу изменений</p> <p>- по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования</p> <p>- по мере утверждения</p>	Отдел контроля и административного производства

	<p>лицензионных требований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольно-надзорным органом у лицензиата;</li> <li>- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований;</li> <li>- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольно-надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</li> <li>- докладов о лицензионном контроле</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- по мере утверждения</li> </ul>	
2	Обобщение правоприменительной практики за 2024 год (доклад)	Не позднее 01.03.2025 представляется посредством ГАИС «Управление» и в течение 15 дней со дня представления в ГАИС «Управление» размещается на официальном сайте министерства	Отдел контроля и административного производства
3	Объявление предостережения	Не позднее 5 дней с момента выявления основания для объявления предостережения	Отдел контроля и административного производства
4	Консультирование	На постоянной основе	Отдел контроля и административного производства
5	Проведение обязательного профилактического визита	Не позднее 20.02.2025 в отношении ООО «АУП-Терминал» (в течение одного года с момента начала лицензируемого вида	Отдел контроля и административного производства

	деятельности). Не позднее 28.08.2025 в отношении ООО «Сиб-Мет» (в течение одного года с момента начала лицензируемого вида деятельности).	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Отчетным показателем результативности Программы является количество лицензиатов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия (при наличии оснований для их проведения), к общему количеству лицензиатов (в %).

4.2. Отчетным показателем эффективности Программы является снижение либо отсутствие фактов нарушений лицензионных требований.