



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ТОРГОВЛИ И ЭНЕРГЕТИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

28.11.2024

1462-р

Г Г Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлениями Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области», от 23.12.2022 № 675-П «О министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области на 2025 год.

2. Отделу недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. ministra

В.В. Щепин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
министерства промышленности,
торговли и энергетики
Астраханской области
от 28.11.2024 № 1462-р

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области
на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области на 2025 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством к деятельности в области использования и охраны участков недр местного значения на территории Астраханской области.

1.2. Органом, осуществляющим региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Астраханской области является министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – министерство).

Структурным подразделением министерства, ответственным за исполнение Программы, является отдел недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства.

1.3. Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области является соблюдение организациями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Астраханской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

1.4. Объектами регионального геологического контроля (надзора) (далее – объекты контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны недр;

- участки недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

1.5. При осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Министерство при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- к категории среднего риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – критерии);

- к категории умеренного риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории в соответствии с критериями, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по транспортированию отходов производства и потребления;

- к категории низкого риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории в соответствии с критериями.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной объекту контроля категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории среднего риска - один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска - один раз в 5 лет.

В отношении контролируемых лиц, объекты контроля которых отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Региональному государственному геологическому контролю (надзору) на территории Астраханской области в 2024 году подлежат 18 объектов контроля (приказ министерства промышленности, торговли и энергетики от 01.02.2023 № 014-О «О перечне объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области»), среди них отсутствуют организации, отнесённые к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336) в 2024 году плановые проверки проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности и гидротехническим сооружениям II класса.

1.6. В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области» к профилактическим мероприятиям, проводимым министерством, относятся:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

1.7. Информирование.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.8. Обобщение правоприменительной практики.

Для обеспечения единообразного подхода при проведении регионального государственного геологического контроля (надзора), выявления типичных нарушений контролируемых лиц, определения ущерба законным ценностям, а также для актуализации предъявляемых обязательных требований в целях совершенствования законодательных основ министерством обобщается правоприменительная практика.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад), и обеспечивает публичное обсуждение его проекта.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным и

размещается в сети «Интернет» в срок до 10 февраля года, следующего за годом, деятельность которого освещена в докладе.

1.9. Объявление предостережения.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 3.4 раздела 3 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области».

1.10. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

До 20.05.2025 планируется провести два профилактических визита в отношении двух контролируемых лиц, приступившему к осуществлению деятельности в 2024 году.

В случае, если до конца года министерство предоставит право пользования иным лицам, в отношении них также будет проведен профилактический визит.

1.11. Консультирование.

Консультирование контролируемых и иных заинтересованных лиц проводится по вопросам организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области. Консультирование может осуществляться при личном обращении, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, в письменной форме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия

Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), и порядка обжалования решений министерства.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- лицензирование пользования участками недр местного значения;
- оформление и выдача документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода на участке недр местного значения;
- установление факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых;
- согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;
- согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения;
- изменение границ участков недр местного значения, предоставленных в пользование;
- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения.

Консультирование проводится в течении года по мере поступления вопросов. Время консультирования не может превышать 15 минут.

В 2024 году проведено 12 консультаций с поднадзорными субъектами в сфере регионального геологического контроля (надзора).

1.12. В ходе реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области по итогам 3 квартала 2024 года выполнены следующие мероприятия.

На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru> (далее – официальный сайт министерства) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

форма проверочного листа;

руководство по соблюдению обязательных требований;

программа профилактики;

планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом и их результаты (если есть);

обобщенные результаты надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений в будущем;

информация о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

информация о проведении консультаций физических и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В отчетном году до сведения контролируемых лиц доведена информация:

- об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленных постановлением Правительства РФ № 336;
- о правах контролируемых лиц на досудебное обжалование решений министерства и действий (бездействия) должностных лиц министерства посредством ЕПГУ, даны консультации по вопросам изменения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области;
- о современной сдаче отчетов и уплате налогов;
- о принятии мер по недопущению незаконной добычи полезных ископаемых.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушения обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению, и как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки;
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного надзора.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/г	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	<p>Информирование посредством размещения на официальном сайте министерства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области; - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области; - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению лицензионных требований; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; 	<ul style="list-style-type: none"> - по мере вступления в силу - по мере вступления в силу изменений - по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования - по мере утверждения - по мере утверждения 	Отдел недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства

	<ul style="list-style-type: none"> - программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольно-надзорным органом при проведении контрольного (надзорного) мероприятия; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольно-надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; - докладов о региональном геологическом контроле 	<ul style="list-style-type: none"> - по мере утверждения 	
2	Обобщение правоприменительной практики за 2024 год (доклад)	Не позднее 1 февраля 2025 года	Отдел недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства
3	Объявление предостережения	По мере выявления основания для объявления предостережения	Отдел недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства
4	Консультирование	На постоянной основе	Отдел недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства
5	Проведение обязательного профилакти-	в течение одного года с момента	Отдел недропользования

	ческого визита	начала деятельности для приступивших к осуществлению деятельности	управления топливно-энергетического комплекса министерства
--	----------------	---	--

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Показатель результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования – своевременная актуализация нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. При информировании соответствующие сведения размещаются на официальном сайте министерства.

Показатель результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики – подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике осуществления геологического контроля (надзора), проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики для поднадзорных субъектов, в том числе в сфере недропользования с размещением данной информации на официальном сайте министерства.

Показатель результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений.

Показатель результативности и эффективности программы профилактики при консультировании – количество осуществленных консультаций.

Показатель результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов – доля проведенных профилактических визитов от общего количества запланированных, за исключением случаев невозможности проведения профилактических визитов в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, предусмотренных требованиями действующего законодательства Российской Федерации, %.