



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14.12.2022

101-0

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области на 2023 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru>.

Министр

И.А. Волынский

\*  
000649

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства  
промышленности и природных  
ресурсов Астраханской области  
от 14.12.2022 № 101-О

**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценно-  
стям в области регионального государственного геологического кон-  
троля (надзора) на территории Астраханской области на 2023 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области является соблюдение организациями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Астраханской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования).

Органом, осуществляющий региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Астраханской области является министерство промышленности и природных ресурсов Астраханской области (далее – министерство).

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты регионального государственного геологического контроля (надзора)



на территории Астраханской области подлежат отнесению к следующим категориям риска:

- к категории среднего риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее - критерии);

- к категории умеренного риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории в соответствии с критериями, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по транспортированию отходов производства и потребления;

- к категории низкого риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории в соответствии с критериями.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории среднего риска - один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска - один раз в 5 лет.

В отношении контролируемых лиц, объекты контроля (надзора) которых отнесены к категории низкого риска, плановые надзорные мероприятия не проводятся.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году плановые проверки проводятся в отношении предприятий и организаций, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а также объекты которые не являются опасными производственным объектами II класса опасности и гидротехническими сооружениями II класса. Организации, деятельность которых отнесена к категориям умеренного, среднего и значительного риска, освобождены от плановых проверок в 2023 году.

Региональному государственному геологическому контролю (надзору) на территории Астраханской области подлежат 20 объектов надзора, среди них отсутствуют организации, отнесённые к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В 2022 году проведено 14 консультаций с поднадзорными субъектами в сфере регионального геологического контроля (надзора).

Плановые и внеплановые проверки субъектов предпринимательской деятельности не осуществлялись.

В ходе реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государ-

ственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области (далее – Программа профилактики) выполнены следующие мероприятия:

- даны консультации по вопросам изменения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области;

На официальном сайте министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprom.astrobl.ru> (далее – сеть «Интернет») размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- утвержденный проверочный лист;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- программа профилактики;

- планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

- обеспечивается регулярное (один раз в год) размещение обобщенных результатов надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений в будущем;

- размещение на сайте результатов проведенных проверок;

- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- проведение консультаций физических и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- направление объектам надзора предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 2. Цели и задачи реализации

### Программы профилактики рисков причинения вреда

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушения обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению, и как следствие, снижения уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки;

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора;

Задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного надзора.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводятся профилактические мероприятия.

Ответственными за реализацию профилактических мероприятий являются должностные лица отдела недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области.

Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

3.2. Положением «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области», утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П (далее - Положение), определены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

#### 3.2.1. Информирование.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований



осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

#### 3.2.2. Обобщение правоприменительной практики.

Для обеспечения единообразного подхода при проведении регионального государственного геологического контроля (надзора), выявления типичных нарушений контролируемых лиц, определения ущерба законным ценностям, а также для актуализации предъявляемых обязательных требований в целях совершенствования законодательных основ министерством обобщается правоприменительная практика.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - Доклад), и обеспечивает публичное обсуждение его проекта.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным и размещается в сети «Интернет» в срок до 10 февраля года, следующего за годом, деятельность которого освещена в докладе.

#### 3.2.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.4. раздела 3 Положения.

#### 3.2.4. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы с контролируемыми лицами по месту осуществления деятельности объекта контроля (надзора). В ходе профилактического визита объект контроля (надзора) информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В случае если до 01.01.2023 появятся объекты контроля, впервые приступившие к осуществлению деятельности, то до конца 2023 года министерство предложит провести на объектах контроля профилактический визит. Учитывая то, что на момент подготовки Программы профилактики такие объекты отсутствуют (до 01.10.2022 года лицензии на право пользование участками недр не предоставлялись) профилактические визиты в 2023 году не планируются.

#### 3.2.5. Консультирование.

Консультирование контролируемых и иных заинтересованных лиц проводится по вопросам организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Астраханской области. Консультирование может осуществляться при личном обращении, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, в письменной форме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), и порядка обжалования решений министерства.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- лицензирование пользования участками недр местного значения;
- оформление и выдача документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода на участке недр местного значения;
- установление факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых;
- согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;
- согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;
- изменение границ участков недр местного значения, предоставленных в пользование;
- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения.

Консультирование проводится в течении года по мере поступления вопросов. Время консультирования не может превышать 15 минут.

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Ежегодно в срок до 1 апреля в процессе определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности проводится анализ реализации Программы профилактики за предыдущий год. Определяются показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных на реализацию программы трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Ключевыми показателями определения эффективности являются:

- количество устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований;
- количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год;
- количество отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

Индикативными показателями, характеризующими качество проводимых профилактических мероприятий в части их направленности на предотвращение максимального объема потенциального вреда охраняемым законом ценностям являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки.

Ожидаемый результат от реализации Программы профилактики:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий;
- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте).
- увеличение количества законопослушных объектов надзора;
- повышение правовой грамотности объектов надзора;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверок.