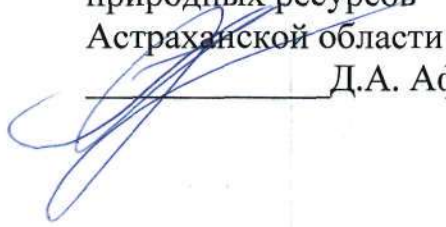


УТВЕРЖДАЮ

министр промышленности и  
природных ресурсов  
Астраханской области

  
Д.А. Афанасьев

Доклад по исполнению программы  
профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального  
государственного надзора за геологическим изучением, рациональным  
использованием и охраной недр и регионального государственного надзора в  
области защиты населения и территорий Астраханской области от  
чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и  
муниципального характера за 2020 год

Введение

Министерство промышленности и природных ресурсов Астраханской области (далее - министерство) является органом, осуществляющим региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П «О министерстве промышленности и природных ресурсов Астраханской области», от 26.07.2012 № 333-П «О Порядке осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Астраханской области», от 04.08.2016 № 265-П «О порядке организации осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на 2020 год (далее - программа) была разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённого протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и



надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующим видам регионального государственного контроля (надзора):

- региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее – надзор в области ЗНиТ от ЧС);

- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (далее – региональный государственный геологический надзор).

Региональный надзор в области ЗНиТ от ЧС осуществляется федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294 ФЗ), от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Астраханской области от 04.08.2016 № 265-П «О Порядке организации осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Астраханской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»

Региональный государственный геологический надзор осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к



определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора», и другими нормативно-правовыми актами.

Цели и задачи проведения профилактической работы в сферах регионального надзора в области ЗНиТ от ЧС и регионального государственного геологического надзора.

Проблемы, на решение которых направлена Программа.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального надзора в области ЗНиТ от ЧС и регионального государственного геологического надзора выявляемых министерством, являются:

- низкий уровень знаний субъектов надзора обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований.

Целями проведения профилактических работ являются:

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля;

- снижение административных и финансовых издержек, как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачами являются:

- формирование единого понимания обязательных требований соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного органа;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, выработка мероприятий по их устранению;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.



## Выполнение мероприятий программы профилактики Анализ подконтрольной среды

Министерством в соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разработан и утвержден «Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области на 2020 год» (далее – План)

План проверок размещен в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте министерства <https://minprom.astrobl.ru>, прокуратуры Астраханской области и доступен для всех поднадзорных субъектов.

В 2020 году в сфере регионального надзора в области ЗНиТ от ЧС проведены 9 плановая проверок, в результате которых нарушений не выявлено в т. ч. в 1-м полугодии – 4 проверок, во 2-м полугодии – 5 проверок.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внесены изменения в порядок проведения проверок. Внеплановые проверки в 2020 году проводятся в исключительных случаях.

За три квартала 2020 года в сфере регионального геологического надзора проведено 2 внеплановые проверки.

В условиях действия «надзорных каникул» особое место отводится профилактической работе, которая ведется министерством в постоянном режиме.

Так, в 2020 году проведено свыше 25 консультаций с поднадзорными субъектами в сфере регионального надзора в области ЗНиТ от ЧС и свыше 34 в сфере регионального геологического надзора.

В ходе реализации программы выполнены следующие мероприятия:

- даны консультации по вопросам изменения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области;

- проведены профилактические мероприятия в средствах массовой информации и интернет сайтах;

- обобщены практик осуществления в соответствующей сферах деятельности регионального надзора в области ЗНиТ от ЧС и регионального государственного геологического надзора и размещены на официальном сайте министерства соответствующие обобщения за 2020 год;

В течение 2020 года актуализированы и размещены на официальном сайте министерства для каждого вида контроля:

- перечни нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих правовых документов;

- перечни обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям при осуществлении контроля.

### Результаты проведения программы профилактики

Повышение информированности (грамотности) подконтрольных субъектов в части изменений в законодательстве Российской Федерации и Астраханской области;

Повышение информированности (грамотности) подконтрольных субъектов в части изменений в законодательстве Российской Федерации и Астраханской области;

Повышение прозрачности (открытости), снижение рисков коррупционной составляющей;

Достижение целей, поставленных программой.